

**SEMINARIO INICIATIVA PRIVADA PARA EL
DESARROLLO LOCAL
Santiago, Chile, marzo 1995**

**Informe de consultoría
Elba Luna
Buenos Aires, mayo 1995**



ARCHIV
301.18
L 8

I. El escenario

- 1. El Seminario Iniciativa Privada para el Desarrollo Local se celebró en Santiago, Chile, los días 28 y 29 de marzo de 1995, organizado por SUR Profesionales Consultores Ltda., con el auspicio de la Fundación para la Innovación, la Fundación Ford, Fundación Andes, ASEXMA y la Asociación de Exportadores de Productos Manufacturados no Tradicionales A.G.**
- 2. Este Seminario se inscribe en una serie mayor de eventos organizados celebrados y a celebrarse en América Latina. En Buenos Aires, a fines de 1994, GADIS organizó, con el auspicio de Fundación Ford, Fundación Juan Minetti y Fundación Banco Mayo, el Seminario Fondos privados, fines públicos. El Empresariado y el Financiamiento de la Iniciativa Social en América Latina. En marzo ppdo, se llevó a cabo en Montevideo, organizado por la Universidad Católica del Uruguay, con el auspicio del Banco Interamericano de Desarrollo, el Seminario sobre Fundaciones en América Latina. Para agosto próximo está previsto el Simposio Internacional sobre Empresa Privada y Responsabilidad Social, que se celebrará en Cartagena, organizado por la Fundación Social y el Centro Colombiano de Filantropía.**
- 3. Todos ellos se dirigen a indagar sobre las motivaciones y modalidades a través de las cuáles el sector empresario compromete en América Latina su participación en apoyo a las iniciativas dirigidas a la superación de la pobreza en el marco de una nueva institucionalidad emergente en la región, de la cual las fundaciones constituyen un subsector relevante, dentro del denominado Tercer Sector, Sector Social, Sociedad Civil.**
- 4. Si bien la acción filantrópica privada en América Latina es de larga data, encarnada en lo que fue el espíritu caritativo filantrópico individual que encuentra sus primeras expresiones en la época de la colonia, esta acción se transforma en los años 80 con el surgimiento de las fundaciones empresarias, expresión más moderna de una filantropía que busca conjugar la orientación hacia el bien común con lo que es bueno para los negocios.**
- 5. El Seminario organizado por GADIS en Buenos Aires, mostró justamente la diversidad de modalidades a través de las cuales el mundo empresario aporta a la iniciativa social. En Montevideo se reafirmó la heterogeneidad**

del universo de las Fundaciones, entre las cuales las fundaciones empresarias sólo constituyen un subconjunto de reciente aparición y relativamente bajo desarrollo en la región.

6. El Seminario de Chile, organizado por SUR, se desarrolló sobre la hipótesis que sostiene que aquella participación del sector empresario encuentra sus mejores cauces de canalización en el espacio local, donde las iniciativas de desarrollo permiten la convergencia de las organizaciones comunitarias expresando las necesidades y prioridades de la propia gente, la capacidad regulatoria del estado y la voluntad política de los gobiernos.

7. Mientras los Seminarios de Buenos Aires y Montevideo buscaron explícitamente en su configuración abordar una mirada latinoamericana, el Seminario de Santiago estuvo dirigido fundamentalmente a examinar la experiencia local -ver lista de participantes adjunta-.

II. El Seminario

II.1. Las Corporaciones de Desarrollo Comunitario

8. El Seminario fue estructurado en cuatro bloques, el primero, orientado a presentar la idea de las Corporaciones de Desarrollo Local, un segundo bloque destinado a resaltar el carácter asociativo y cooperativo de la Iniciativa local, dando cuenta de la participación de los distintos actores en el involucrados -el sector privado, el gobierno y las organizaciones no gubernamentales y dos bloques destinados a ofrecer testimonio a través de los casos de Chile, Puerto Rico y EEUU y de la experiencia sectorial en las áreas de fomento productivo, educación y capacitación, financiamiento diversificado y vivienda. Porque ahora, esta cuestión aparece con tanto fuerza, si la práctica filantrópica o caritativa del sector privado empresario local, como lo muestra la investigación de GADIS, es extendida y de larga data.

9. Las corporaciones de desarrollo local en Chile: elementos para un Diagnóstico. William Cartier. Las corporaciones de desarrollo comunitarias surgen en EEUU en los años sesenta y en su crecimiento la Fundación Ford ha tenido un papel importante. Estas corporaciones se ubican dentro de la

comunidad que pretender atender, la que participa activamente en la definición de sus objetivos y estrategias, mediante una directiva compuesta por líderes de la comunidad, empresarios, autoridades eclesiásticas y gubernamentales. Canalizan recursos provenientes fundamentalmente del estado, su principal rasgo es la pluralidad y transparencia de su accionar. Han dado lugar a una importante red de organizaciones de apoyo que les prestan servicios de capacitación y asistencia técnica y financiera. Han generado también importantes asociaciones tanto nacionales como regionales. Existen en la actualidad en EEUU unas 3.000 corporaciones de éste tipo que se dedican al fomento económico y al desarrollo social comunitario, dando expresión a las necesidades y prioridades de la propia gente.

10. Existen en la actualidad en Chile alrededor de un centenar de organizaciones de éste tipo. Ellas constituyen un potencial de envergadura para hacer frente a la pobreza a nivel local. Sin embargo, algunas cuestiones quedan aún por resolver: el rol de las ONGs y su disposición y capacidad para prestar a las Corporaciones de Desarrollo Local los servicios técnicos que requieren para poder canalizar efectiva y competitivamente los recursos disponibles, tanto del gobierno como de la banca internacional, puestos en el mercado por el sector público bajo nuevas reglas del juego. La relación con el estado y el gobierno y su participación en las propias corporaciones de desarrollo y los peligros de la cooptación política surgen como cuestiones cruciales en el desarrollo de éstas Corporaciones.

11. En la actualidad, con excepción de los fondos públicos, sólo existen en Chile, las líneas de financiamiento que ofrecen la Fundación Andes, la Fundación Deheza y el Fondo de las Américas. (Ver información sobre éstas tres fuentes de recursos y la publicación sobre fondos del sector público).

12. Lamentablemente no se hicieron presentes los representantes de distintos partidos políticos que habían asegurado su participación en el seminario, y que hubieran permitido abrir un rico debate sobre las cuestiones planteadas.

13. La Corporaciones de Desarrollo Local en Chile, el Caso de la Corporación para el Desarrollo de Santiago, fue presentada por Jaime Cataldo Uribe y Pablo Contrucci Lira, asesores de la alcaldía y funcionarios de la Corporación. Esta presentación sobre las Corporaciones de

Desarrollo Local en Chile estuvo fuertemente centrada en la experiencia de la Comuna de Santiago, que para muchos de los presentes constituye un caso atípico y singular.

14. La Corporación de Desarrollo de Santiago es concebida como una expresión de la idea que sostiene que el desarrollo local urbano no puede ser definido como una función privativa del Estado, sino que debe incluir la lógica del gobierno, del empresariado o sector privado lucrativo y de la ciudadanía. Dando cuenta de ello, la Corporación se constituye como una entidad local, sin fines de lucro, privada, ligada al municipio a través de su presidencia que ejerce el alcalde y una directiva de la que participan distintos actores locales. Las Corporaciones deben adquirir autonomía financiera respecto de los municipios y política respecto del poder político.

15. Consuelo Gazmuri en sus comentarios sobre ésta experiencia señaló la necesidad de tener en cuenta que iniciativas de éste tipo requieren:

- * un cambio estructural en la manera de pensar la ciudad por las autoridades**
- * una real capacidad de interacción con el sector privado, dado que así planteada la Corporación para el Desarrollo Comunitario es otra cara del municipio, a quien el sector privado aún no le tiene confianza.**
- * una macro política económica estable**
- * una base política y organizacional barrial estable.**

16. Esta intervención dió lugar a un breve debate con el público, que se centró principalmente en la cuestión de las condiciones que hacen posible el desarrollo de experiencias como la presentada. La voluntad y el poder político y la figura del Alcalde aparecieron como cuestiones cruciales en modelos como el planteado. Nuevamente autonomía vs. cooptación política fue una polaridad emergente respecto a los límites de lo posible en sociedades como las latinoamericanas. También se intercambiaron ideas sobre la cuestión de la articulación de actores con racionalidades diversas y en algunos casos tal vez divergentes.

II.2. La experiencia en América Latina

17. Se presentaron los casos de la Fundación de Puerto Rico, que básicamente ofrece a los donantes locales y externos servicios técnicos para la canalización de sus recursos financieros hacia el desarrollo social. En el caso de Puerto Rico, ésta experiencia se sustenta en la ausencia de una política pública y de una tradición filantrópica dirigida hacia el desarrollo social.

18. La Fundación Carvajal de Colombia presentó su proyecto CORPOS, destinado a potenciar el desarrollo de las comunidades locales, especialmente rurales, a través de la constitución de entidades sin fines de lucro, integradas por los propios miembros de la comunidad que se organizan para propiciar el desarrollo social. Se presentó la experiencia de la Corporación para el Desarrollo de Tuna -CORPOTUNIA-, creada en el año 1986 para atender cuestiones de salud, desarrollo artesanal y desarrollo agropecuario. La Corporación canaliza fondos nacionales del sector público y privado e internacionales.

19. A diferencia del caso de Chile, los CORPOS son concebidas como empresas sociales sin participación directa del estado, aún cuando canalizan recursos provenientes del sector público. Carvajal sustenta su estrategia en las etapas de conformación, gestión y consolidación de los CORPOS, brindándoles capacitación continua, oportunidades para las relaciones interinstitucionales, asesoría administrativa y consolidación financiera y participación en la red de CORPOS.

II. 3. La experiencia en EEUU

20. El Pratt Institute, Corporación de Desarrollo Comunitario, New York, USA. El Instituto surge frente a la ausencia del Estado en atender problemas sociales y buscar dar cauce a una respuesta capaz de involucrar al propia Estado, el sector privado y la Comunidad Organizada. Para el Pratt Institute, la experiencia le ha mostrado que las iniciativas locales son más eficientes en la medida que su orientación se base en la comprensión que el desarrollo es crecimiento de la gente y no transferencia de bienes y servicios. Por ello mismo, su acción se sustenta en la inversión en recursos humanos a través de la capacitación, la asesoría y la difusión para la replicación de experiencias exitosas.

II.4. El rol del Estado

21. Marcela Jiménez presentó la experiencia de cooperación entre el sector público en Chile y la iniciativa privada sin fines de lucro, examinando algunas experiencias del gobierno central, tales como la Oficina de Enlace ONGs Estado, las acciones de MIDEPLAN , SERNAM, FOSIS, entre otros, partiendo de reafirmar que en el mundo de hoy, especialmente en nuestra región, el desarrollo social se sustenta en la trilogía estado, mercado y sociedad civil o iniciativas privadas sin fines de lucro.

22. Del examen de la experiencia chilena desde la visión del Estado, surgen dos preocupaciones principales. Por un lado, la necesidad de desarrollar un marco de referencia más comprehensivo que permita involucrar no sólo a las Organizaciones No Gubernamentales de Promoción y Desarrollo ONGDs, sino al conjunto de las instituciones sin fines de lucro dedicadas a la problemática social y el bien común y, por otro lado, encontrar mecanismos para la articulación y el diálogo entre actores caracterizados por sustentar sus prácticas en racionalidades diversas y propias.

23. Ignacio Irrarrázabal, del Centro de Estudios Públicos, de Chile, presentó una visión más teórica sobre la vinculación entre el mundo público y privado, con y sin fines de lucro. Su presentación advirtió principalmente sobre la diversidad de situaciones a las que el cruzamiento de estos dos factores da lugar, mostrando un universo caracterizado principalmente por su diversidad, desde el Estado empresario lucrativo hasta las fundaciones empresarias sin fines de lucro. En ésta diversidad, el contexto va dando lugar a que los distintos actores deban asumir y reconvertir sus funcionalidades. De un Estado ejecutor a un Estado más regulador, por ejemplo.

24. En éste marco, las Corporaciones de Desarrollo Comunitario se ubican en un intersticio que conjuga lo público y privado orientado hacia el bien común.

25. De éste bloque de exposiciones, dos cuestiones que requieren aún de debate en la región, emergieron:

- * lo público vs. lo privado
- * la articulación vs. la hibridación

II.5. El rol del sector privado

26. Andrés Vicens expuso sobre la iniciativa privada en el contexto del desarrollo local o sectorial. Vicens sostiene que si bien la responsabilidad por el desarrollo fue asignada por la sociedad al Estado, el sector privado basó su competitividad en los niveles de protección a través de los mecanismos de regulación corporativos que el Estado le proveyó.

27. Esta tendencia fue tradicionalmente acompañada por una modalidad caritativa de socorro a los que menos tienen.

28. El proceso de globalización y de apertura de la economía, abre nuevos horizontes y desafíos a los distintos actores involucrados en el proceso de desarrollo. Para el sector privado, por su carácter focalizado y especialmente por la necesidad que aún persisten de establecer niveles de confianza que hagan posible las alianzas estratégicas requeridas, el espacio local para constituir una posibilidad viable.

29. Esta visión desde el mundo empresario fue comentada por Eugenio Tironi, de la Fundación para la Innovación, quién planteó frontalmente que en su opinión no existen diferencias sustanciales entre los tres sectores y que las fronteras entre unos y otros se diluyen en la acción.

30. La presentación de Tironi, extremadamente provocativa, planteó la diferencia entre el proceso de concertación de las voluntades de los distintos actores involucrados y la hibridación de sus acciones.

31. En éste contexto, las corporaciones de desarrollo comunitario aparecen como el espacio más apropiado para posibilitar la conjunción de esfuerzos de los actores vinculados al espacio local para lograr procesos de desarrollo autónomos y autosostenidos.

II.6. La experiencia sectorial

32. Finalmente, se constituyeron cuatro grupos de trabajo que trataron experiencias de innovación a nivel local en: fomento productivo, educación y capacitación, financiamiento diversificado y vivienda. Las presentaciones realizadas por funcionarios y directivos de distintas entidades chilenas, forman parte de la publicación del Seminario.

III. Comentarios finales

* El seminario estuvo destinado a examinar una particular modalidad de formalización de la articulación de distintos actores vinculados al desarrollo social en el espacio local: las corporaciones de desarrollo comunitaria y su versión vernácula, las corporaciones de desarrollo local en Chile.

* Del examen de esta experiencia surgieron algunas cuestiones que todavía merecen debate:

- la relación con el poder político
- la relación con el estado
- la autonomía de la iniciativa comunitaria
- el rol de las ONGs
- el rol del sector privado

* Vale la pena mencionar también que las mismas experiencias de otros países presentadas durante el Seminario mostraron que existen otras posibilidades para alcanzar procesos de articulación basados en la concertación de voluntades.

* En Argentina, en la Ciudad de Córdoba, la segunda en importancia poblacional y económica del país, desde hace dos años atrás viene funcionando la denominada Mesa de Concertación Social, un espacio de articulación del que participan los estados provincial y municipal, cuatro ongs de desarrollo y la Unión de Organizaciones de Base por los Derechos Sociales, una asociación de segundo grado que nuclea a casi un centenar de organizaciones villeras de la ciudad. A través de éste mecanismo, el sector público ha canalizado a la UOBDS más de veinte millones de dólares para programas sociales, que contaron con el apoyo de las cuatro ONGs.

* Frente a esta diversidad de experiencias tal vez sería oportuno realizar un análisis comparativo de los distintos casos identificados, poniendo especial énfasis en las diferencias contextuales bajo las cuales cada una de ellas se ha desarrollado.

ANEXO DOCUMENTAL

I. Bibliografía

- * Sur Profesionales Consultores Ltda., Iniciativa Privada para el Desarrollo Local, Santiago, marzo 1995.
- * EFDES, IAF, PARTICIPA, Innovaciones en las organizaciones privadas sin fines de lucro. Algunos temas más relevantes al Desarrollo de Base, Santiago, Chile, octubre 1993.
- * Fundación Ford, Fundación Andes, Seminario Iniciativa Privada para el Desarrollo Local, Catastro Fondos y Programas Gubernamentales Concursables para Organizaciones a Nivel Local, In-nova, Santiago, marzo 1995.
- * CLAEH, Iniciativa local en diciones adversas. El caso de Quebracho, Serie Desarrollo Local, Montevideo, octubre 1993.
- * MIDEPLAN, Instituciones Privadas de Asistencia Social, Documentos Sociales, Santiago, septiembre 1994.
- * Fundación para la Innovación, La empresa emergente y la sociedad del futuro, Santiago, mayo 1994.
- * Vivienda, Participación, Desarrollo Progresivo, Ministerio de Vivienda y Planificación, GTZ, Volumen 3, Nro. 6., febrero 1995, Santiago, Chile.

II. Información institucional

- * Fundación para la Acción Vecinal y Comunitaria, Santiago, Chile, objetivos, áreas de acción y labor realizada
- * FUNDES Chile, Memoria Anual 1993
- * SERCAL, Servicios de Apoyo a la Gestión del Desarrollo Local, Santiago, Chile.

- * Fundación de Puerto Rico, Memoria Anual 1993
- * PROPESA Corporación de Promoción para la Pequeña Empresa, Chile, Memoria y Balance ejercicio 1993
- * Fundación Andes, Informe Anual 1993 y Programación 1994
- * Visión Mundial de Chile, folleto institucional
- * Ministerio de Planificación y Cooperación, Chile, folleto institucional
- * Ministerio de Planificación y Cooperación, Oficina de Enlace ONG Gobierno, folleto institucional

III. Programas y Proyectos

- * Apoyando el crecimiento de la pequeña empresa, FUNDES Chile, SENCE, CORFO
- * Instituto para el Desarrollo de la Filantropía, Fundación de Puerto Rico
- * Ways of Giving, Puerto Rico Community Foundation
- * Architecture and Planning, International Summer Seminar, Pratt Institute
- * Fondo de las Américas, Santiago, Chile